

**СОВЕТ**

[**Братского сельского поселения**](garantf1://27436509.0/)

**Усть-Лабинского района**

**третьего созыва**

[РЕШЕНИЕ](garantf1://27436509.0/)

от [27.10.2017 г.](garantf1://27436509.0/) № 4

[хутор Братский](garantf1://27436509.0/) протокол № 49

**Об утверждении Порядка общественного участия в принятии решений и реализации проектов комплексного благоустройства и развития комфортной среды в Братском сельском поселении Усть-Лабинского района**

В соответствии с пунктом 18, 19 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Приказом Минстроя России от 21 февраля 2017 г. № 114/пр "Об утверждении методических рекомендаций по подготовке государственных (муниципальных) программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" на 2017 год", Постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 г. № 169 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования городской среды», Уставом Братского сельского поселения Усть-Лабинского района, Совет Братского сельского поселения Усть-Лабинского района р е ш и л:

1. Утвердить Порядок общественного участия в принятии решений и реализации проектов комплексного благоустройства и развития комфортной среды в муниципальном образовании Братское сельское поселение Усть-Лабинского района, согласно приложению.

2. Общему отделу администрации Братского сельского поселения Усть-Лабинского района (Коломийцева) обнародовать настоящее решение и разместить в сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на главу Братского сельского поселения Усть-Лабинского района Г.М.Павлову.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального обнародования.

Председатель Совета Братского

сельского поселения Усть-Лабинского района Е.В.Фоминова

Глава Братского сельского поселения

Усть-Лабинского района Г.М.Павлова

Приложение к решению

Совета Братского сельского

поселения Усть-Лабинского района

от 27.10.2017 года № 4

Протокол №49

**Порядок общественного участия в принятии**

**решений и реализации проектов комплексного благоустройства**

**и развития комфортной среды в Братском сельском поселении Усть-Лабинского района**

**1. Общие принципы и подходы**

1. К деятельности по благоустройству территорий относят:

- разработку проектной документации по благоустройству территорий,

- выполнение мероприятий по благоустройству территорий и содержание объектов благоустройства.

1.2. Под проектной документацией по благоустройству территории Братского сельского поселения Усть-Лабинского района(далее по тексту Братского сельского поселения) понимается пакет документации, основанной на стратегии развития Братского сельского поселения и концепции, отражающей потребности жителей муниципального образования Братское сельское поселение Усть-Лабинского района, который содержит материалы в текстовой и графической форме и определяет проектные решения по благоустройству территории.

Состав данной документации может быть различным в зависимости от того, к какому объекту благоустройства он относится. Предлагаемые в проектной документации по благоустройству решения готовятся по результатам социологических, архитектурных, градостроительных и иных исследований (опросов), социально-экономической оценки эффективности проектных решений.

1.3. Развитие комфортной среды необходимо осуществлять путем улучшения, обновления, трансформации, использования лучших практик и технологий, в том числе путем развития инфраструктуры, системы управления, технологий, коммуникаций между жителями и сообществами, путем осуществления комплексных проектов по благоустройству, предусматривающих одновременное использование различных элементов благоустройства, обеспечивающих повышение удобства использования и визуальной привлекательности благоустраиваемой территории.

1.4. Содержание объектов благоустройства осуществлять путем поддержания в надлежащем техническом, физическом, эстетическом состоянии объектов благоустройства, их отдельных элементов в соответствии с эксплуатационными требованиями.

При разработке и выборе проектов по благоустройству территорий важным критерием является стоимость их эксплуатации и содержания.

1.5. Участниками деятельности по благоустройству могут выступать:

а) население Братского сельского поселения, которое формирует запрос на благоустройство и принимает участие в оценке предлагаемых решений. В отдельных случаях жители сельского поселения участвуют в выполнении работ. Жители могут быть представлены общественными организациями и объединениями;

б) Администрация муниципального образования Братского сельского поселения, которая формирует техническое задание, выбирает исполнителей и обеспечивает финансирование в пределах своих полномочий;

в) хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории муниципального образования Братского сельского поселения, которые могут участвовать в формировании запроса на благоустройство, а также в финансировании мероприятий по благоустройству;

г) представители профессионального сообщества, в том числе ландшафтные архитекторы, специалисты по благоустройству и озеленению, архитекторы и дизайнеры, разрабатывающие концепции и проекты благоустройства, рабочую документацию;

д) исполнители работ, специалисты по благоустройству и озеленению, в том числе возведению малых архитектурных форм;

е) иные лица.

1.6. Необходимо обеспечить участие жителей сельского поселения в подготовке и реализации проектов по благоустройству в целях повышения эффективности расходов на благоустройство и качества реализованных проектов, а также обеспечения сохранности созданных объектов благоустройства.

1.7. Участие жителей может быть прямым или опосредованным через общественные организации, в том числе организации, объединяющие профессиональных проектировщиков - архитекторов, ландшафтных архитекторов, дизайнеров, а также ассоциации и объединения предпринимателей. Оно осуществляется путем инициирования проектов благоустройства, участия в обсуждении проектных решений и, в некоторых случаях, реализации принятия решений.

1.8. Концепцию благоустройства для каждой территории необходимо создавать с учетом потребностей и запросов жителей и других участников деятельности по благоустройству и при их непосредственном участии на всех этапах создания концепции, а также с учетом стратегических задач комплексного устойчивого развития комфортной среды, в том числе формирования возможности для создания новых связей, общения и взаимодействия отдельных граждан и сообществ, их участия в проектировании и реализации проектов по развитию территории, содержанию объектов благоустройства и для других форм взаимодействия жителей населенного пункта.

1.9. Территории Братского сельского поселения, удобно расположенные и легко доступные для большого числа жителей поселения, должны использовать с максимальной эффективностью, на протяжении как можно более длительного времени и в любой сезон.

Необходимо предусмотреть взаимосвязь пространств территорий, доступность объектов инфраструктуры, в том числе за счет ликвидации необоснованных барьеров и препятствий.

* 1. Реализация комплексных проектов благоустройства осуществляется с привлечением собственников земельных участков, находящихся в непосредственной близости от территории комплексных проектов благоустройства и иных заинтересованных сторон (застройщиков, управляющих организаций, объединений граждан и предпринимателей, собственников и арендаторов коммерческих помещений в прилегающих зданиях), в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства. Разрабатываются единые или согласованные проекты благоустройства для связанных между собой территорий сельского поселения, расположенных на участках, имеющих разных владельцев.

1. **Принципы качества комфортной среды**

Обеспечение качества комфортной среды при реализации проектов благоустройства территорий достигается путем реализации следующих принципов:

2.1. **Принцип функционального разнообразия** - насыщенность территории населенного пункта (жилого массива) разнообразными социальными и коммерческими сервисами.

2.2. **Принцип комфортной организации пешеходной среды** – создание условий для приятных, безопасных, удобных пешеходных прогулок. Привлекательность пешеходных прогулок обеспечивается путем совмещения различных функций (транзитная, коммуникационная, рекреационная, потребительская) на пешеходных маршрутах, а так же обеспечением доступности пешеходных прогулок для различных категорий граждан, в том числе для маломобильных групп граждан при различных погодных условиях.

2.3. **Принцип комфортной мобильности** - наличие у жителей сопоставимых по скорости и уровню комфорта возможностей доступа к основным точкам притяжения в населенном пункте и за его пределами при помощи различных видов транспорта (личный автотранспорт, различные виды общественного транспорта, велосипед).

2.4. **Принцип комфортной среды для общения** - гармоничное размещение в населенном пункте площадей, улиц, пешеходных зон, скверов, парков (далее - общественные пространства), которые постоянно и без платы за посещение доступны для населения, в том числе и территории с ограниченным доступом посторонних людей, предназначенных для уединенного общения и проведения времени (далее - приватное пространство).

2.5. **Принцип насыщенности общественных и приватных пространств разнообразными элементами природной среды** – это рациональное размещение зеленых насаждений, водных объектов и др. на различной площади, плотности территориального размещения и пространственной организации в зависимости от функционального назначения части территории.

2.6. Реализация принципов комфортной среды для общения и комфортной пешеходной среды предполагает создание условий для защиты общественных и приватных пространств от вредных факторов среды (шум, пыль, загазованность) эффективными архитектурно-планировочными приемами.

2.7. Общественные пространства обеспечивают принцип пространственной и планировочной взаимосвязи жилой и общественной среды, точек притяжения людей, транспортных узлов на всех уровнях.

1. **Реализация проектов по благоустройству территорий**

3.1. Определение конкретных зон, территорий, объектов для проведения работ по благоустройству, очередность реализации проектов, объемы и источники финансирования устанавливаются в соответствующей муниципальной программе по благоустройству территории, принимаемой органами местного самоуправления.

3.2. В рамках разработки муниципальной программы по благоустройству территории сельского поселения **проводится инвентаризация** объектов благоустройства и разрабатываются паспорта объектов благоустройства.

3.2.1. В паспорте отображается следующая информация:

- о собственниках и границах земельных участков, формирующих территорию объекта благоустройства;

- ситуационный план;

- элементы благоустройства,

- сведения о текущем состоянии;

- сведения о планируемых мероприятиях по благоустройству территорий.

3.3. Обоснование предложений по определению конкретных зон, территорий, объектов для проведения работ по благоустройству, установления их границ, определения очередности реализации проектов, объемов и источников финансирования для последующего учета в составе документов стратегического, территориального планирования, планировки территории осуществляется на основе комплексного исследования современного состояния и потенциала развития территории муниципального образования (элемента планировочной структуры).

3.4. В качестве приоритетных объектов благоустройства выбираются активно посещаемые или имеющие очевидный потенциал для роста пешеходных потоков территории населенного пункта, с учетом объективной потребности в развитии тех или иных общественных пространств, экономической эффективности реализации и планов развития муниципального образования.

**4. Формы и механизмы общественного участия в принятии**

**решений и реализации проектов комплексного благоустройства**

**и развития комфортной среды**

**4.1. Задачи, эффективность и формы общественного участия.**

4.1.1. Вовлеченность в принятие решений и реализацию проектов, реальный учет мнения всех участников деятельности по благоустройству, повышает их удовлетворенность городской средой, формирует положительный эмоциональный фон, ведет к повышению субъективного восприятия качества жизни (реализуя базовую потребность человека быть услышанным, влиять на происходящее в его среде жизни).

4.1.2. Участие в развитии комфортной среды создает новые возможности для общения, творчества и повышает субъективное восприятие качества жизни (реализуя базовую потребность в сопричастности, потребность принадлежности к целому). Важно, чтобы физическая и социальная среда, и культура подчеркивали общность и личную ответственность, стимулировали общение жителей по вопросам повседневной жизни, совместному решению задач, созданию новых идей, некоммерческих и коммерческих проектов.

4.1.3. Общественное участие на этапе планирования и проектирования снижает количество и глубину несогласованностей, противоречий и конфликтов, снижает возможные затраты по их разрешению, повышает согласованность и доверие между органами муниципальной власти и жителями муниципального образования, формирует лояльность со стороны населения.

4.1.4. Приглашение со стороны органов власти к участию в развитии территории местных профессионалов, активных жителей, представителей сообществ и различных объединений и организаций (далее - заинтересованные лица) содействует развитию местных кадров, предоставляет новые возможности для повышения социальной связанности, развивает социальный капитал муниципального образования и способствует учету различных мнений, объективному повышению качества решений.

**4.2. Основные решения.**

а) формирование новых общественных институтов, обеспечивающих максимально эффективное представление интересов и включение способностей и ресурсов всех заинтересованных лиц в процесс развития территории;

б) разработка внутренних правил, регулирующих процесс общественного участия;

в) применение технологий, которые позволяют совмещать разнообразие мнений и интересов с необходимостью принимать максимально эффективные рациональные решения, в том числе в условиях нехватки временных ресурсов, технической сложности решаемых задач и отсутствия достаточной глубины специальных знаний у заинтересованных лиц;

г) в целях обеспечения широкого участия всех заинтересованных лиц и оптимального сочетания общественных интересов и пожеланий, профессиональной экспертизы, необходимо провести следующие процедуры:

1 этап: максимизация общественного участия на этапе выявления общественного запроса, формулировки движущих ценностей и определения целей рассматриваемого проекта;

2 этап: совмещение общественного участия и профессиональной экспертизы в выработке альтернативных концепций решения задачи, в том числе с использованием механизма проектных семинаров и открытых конкурсов;

3 этап: рассмотрение созданных вариантов с вовлечением всех заинтересованных лиц, имеющих отношение к данной территории и данному вопросу;

4 этап: передача выбранной концепции на доработку специалистам, вновь и рассмотрение финального решения, в том числе усиление его эффективности и привлекательности с участием всех заинтересованных лиц.

4.2.1. Все формы общественного участия необходимо направлять на наиболее полное включение всех заинтересованных лиц, на выявление их интересов и ценностей, их отражение в проектировании любых изменений в сельском поселении, на достижение согласия по целям и планам реализации проектов, на мобилизацию и объединение всех заинтересованных лиц вокруг проектов, реализующих стратегию развития территории муниципального образования Братского сельского поселения.

4.2.2. Открытое обсуждение проектов благоустройства территорий необходимо организовать на этапе формулирования задач проекта и по итогам каждого из этапов проектирования.

4.2.3. Все решения, касающиеся благоустройства и развития территорий, принимать открыто и гласно, с учетом мнения жителей соответствующих территорий и иных заинтересованных лиц.

4.2.4. Для повышения уровня доступности информации и информирования населения и заинтересованных лиц о задачах и проектах в сфере благоустройства и комплексного развития комфортной среды используется сайт муниципального образования Братского сельского поселения, т.е. интерактивный портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть Интернет), предоставляющий наиболее полную и актуальную информацию в данной сфере - организованную и представленную максимально понятным образом для пользователей портала.

4.2.5. В свободном доступе на сайте муниципального образования Братского сельского поселения http://bratskoesp.ru размещается основная проектная и конкурсная документация, а также фотоматериалы публичных обсуждений проектов благоустройства. Кроме того, всем желающим предоставляется возможность публичного комментирования и обсуждения материалов проектов путем направления обращения через интернет-приёмную.

**4.3. Формы общественного участия**

4.3.1. Для осуществления участия граждан и иных заинтересованных лиц в процессе принятия решений и реализации проектов комплексного благоустройства используются следующие формы:

а) совместное определение целей и задач по развитию территории, инвентаризация проблем и потенциалов среды;

б) определение основных видов активностей, функциональных зон общественных пространств, под которыми понимаются части территории муниципального образования, для которых определены границы и преимущественный вид деятельности (функция), для которой предназначена данная часть территории, и их взаимного расположения на выбранной территории.

При этом возможно определение нескольких преимущественных видов деятельности для одной и той же функциональной зоны (многофункциональные зоны);

в) обсуждение и выбор типа оборудования, некапитальных объектов, малых архитектурных форм, включая определение их функционального назначения, соответствующих габаритов, стилевого решения, материалов;

г) консультации в выборе типов покрытий, с учетом функционального зонирования территории;

д) консультации по предполагаемым типам озеленения;

е) консультации по предполагаемым типам освещения и осветительного оборудования;

ж) участие в разработке проекта, обсуждение решений с архитекторами, ландшафтными архитекторами, проектировщиками и другими профильными специалистами;

з) одобрение проектных решений участниками процесса проектирования и будущими пользователями, включая местных жителей, собственников соседних территорий и других заинтересованных лиц;

и) осуществление общественного контроля над процессом реализации проекта (включая как возможность для контроля со стороны любых заинтересованных сторон, так и формирование рабочей группы, общественного совета проекта, либо наблюдательного совета проекта);

к) осуществление общественного контроля над процессом эксплуатации территории (включая как возможность для контроля со стороны любых заинтересованных сторон, региональных центров общественного контроля, так и формирование рабочей группы, общественного совета проекта, либо наблюдательного совета проекта для проведения регулярной оценки эксплуатации территории).

4.3.2. При реализации проектов проводить информирование общественности о планирующихся изменениях и возможности участия в этом процессе.

4.3.3. Информирование осуществляется путем:

а) размещением на сайте муниципального образования в разделе «Формирование комфортной городской среды» в подразделе «Благоустройство территорий», которое будет решать задачи по сбору информации, обеспечению «онлайн» участия и регулярном информировании о ходе проекта, с публикацией фото, видео и текстовых отчетов по итогам проведения общественных обсуждений;

б) вывешивания объявлений на информационных досках в населенных пунктах, в которых идёт обсуждение проектируемого объекта (дворовой территории, общественной территории), в наиболее посещаемых местах (Дом культуры), на площадке проведения общественных обсуждений (в зоне входной группы, на специальных информационных стендах);

в) информирования местных жителей через школу и детский сад, в том числе школьные проекты: организация конкурса рисунков, сборы пожеланий, сочинений, макетов, проектов, распространение анкет и приглашения родителей учащихся;

г) индивидуальных приглашений участников встречи лично, по электронной почте или по телефону;

д) установки стендов с устройствами для заполнения и сбора небольших анкет, для проведения сбора пожеланий жителей и доведения информации. Стенды могут работать как для сбора анкет, информации и обратной связи, так и в качестве площадок для обнародования всех этапов процесса проектирования и отчетов по итогам проведения общественных обсуждений. Стенды расположены в Доме культуры и Администрации Штурмовского сельсовета.

е) использование социальных сетей для обеспечения донесения информации до различных общественных объединений и профессиональных сообществ;

**4.4. Механизмы общественного участия.**

4.4.1. Обсуждение проектов проводить в интерактивном формате с использованием широкого набора инструментов для вовлечения и обеспечения участия и современных групповых методов работы, а также всеми способами, предусмотренными Федеральным законом от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации".

3.4.2. При обсуждении проектов возможно использование следующих инструментов:

- анкетирование,

- опросы,

- работа с отдельными группами пользователей,

- проведение общественных обсуждений,

- проведение дизайн-игр с участием взрослых и детей,

- организация проектных мастерских со школьниками,

- школьные проекты (рисунки, сочинения, пожелания, макеты),

- проведение оценки эксплуатации территории.

4.4.3. На каждом этапе проектирования необходимо выбирать наиболее подходящие для конкретной ситуации механизмы, наиболее простые и понятные для всех заинтересованных в проекте сторон.

4.4.4. Для проведения общественных обсуждений используются помещения Дом культуры, школы, Администрации.

4.4.5. По итогам встреч, дизайн-игр и любых других форматов общественных обсуждений сформировывается отчет мероприятия, фотоотчет, размещается в публичный доступ как на информационных стендах проекта, так и на официальном сайте муниципального образования для отслеживания гражданами процесса развития проекта, а также комментирования и включения в этот процесс на любом этапе.

4.4.6. Для обеспечения квалифицированного участия заблаговременно до проведения самого общественного обсуждения достоверная и актуальная информация о проекте, результатах предпроектного исследования, а также сам проект подлежит публикации.

1. **Общественный контроль**

5.1. Общественный контроль является одним из механизмов общественного участия.

5.2. Для ведения общественного контроля создаются необходимые условия, в том числе в рамках организации деятельности интерактивных порталов в сети Интернет.

5.3. Общественный контроль в области благоустройства осуществляется любыми заинтересованными физическими и юридическими лицами, в том числе с использованием технических средств для фото-, видеофиксации, а также интерактивных порталов в сети Интернет.

Информация о выявленных и зафиксированных в рамках общественного контроля нарушениях в области благоустройства направляется для принятия мер в Администрацию муниципального образования, на интерактивный портал в сети Интернет.

5.4. Общественный контроль в области благоустройства осуществляется с учетом положений, законов и иных нормативных правовых актов об обеспечении открытости информации и общественном контроле в области благоустройства, жилищных и коммунальных услуг

1. **Участие лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в реализации комплексных проектов по благоустройству и созданию комфортной городской среды.**
   1. Создание комфортной среды направлено на повышение привлекательности муниципального образования Штурмовского сельсовета для частных инвесторов с целью создания новых предприятий и рабочих мест.
   2. Реализация комплексных проектов по благоустройству и созданию комфортной среды осуществляется с учетом интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в том числе с привлечением их к участию.
   3. Участие лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в реализации комплексных проектов благоустройства заключается:

а) в создании и предоставлении разного рода услуг и сервисов для посетителей общественных пространств;

б) в приведении в соответствие с требованиями проектных решений фасадов, принадлежащих или арендуемых объектов, в том числе размещенных на них вывесок;

в) в строительстве, реконструкции, реставрации объектов недвижимости;

г) в производстве или размещении элементов благоустройства;

д) в комплексном благоустройстве отдельных территорий, прилегающих к территориям, благоустраиваемым за счет средств муниципального образования;

е) в организации мероприятий, обеспечивающих приток посетителей на создаваемые общественные пространства;

ж) в организации уборки благоустроенных территорий, предоставлении средств для подготовки проектов или проведения творческих конкурсов на разработку архитектурных концепций общественных пространств;

з) в иных формах.

6.4. В реализации комплексных проектов благоустройства могут принимать участие лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность в различных сферах, в том числе в сфере строительства, предоставления услуг общественного питания, оказания туристических услуг, оказания услуг в сфере образования и культуры.

6.5. Вовлечение лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в реализацию комплексных проектов благоустройства на стадии проектирования общественных пространств, проводить путем подготовки технического задания, выбора зон для благоустройства.

Глава Братского сельского

поселения Усть-Лабинского района Г.М.Павлова